



## **BARNEFAMILIEUTVALGET**

opprettet ved kgl.res.19. juni 2015

# NOU 2017: 6

## Offentlig støtte til barnefamiliene

*Utvalget for utredning av støtten til barnefamiliene*

# Utvalget

Utvalget for å utrede støtten til barnefamiliene ble oppnevnt 19.juni 2015 og overleverte sin utredning 6. mars 2017

Utvalgets medlemmer:

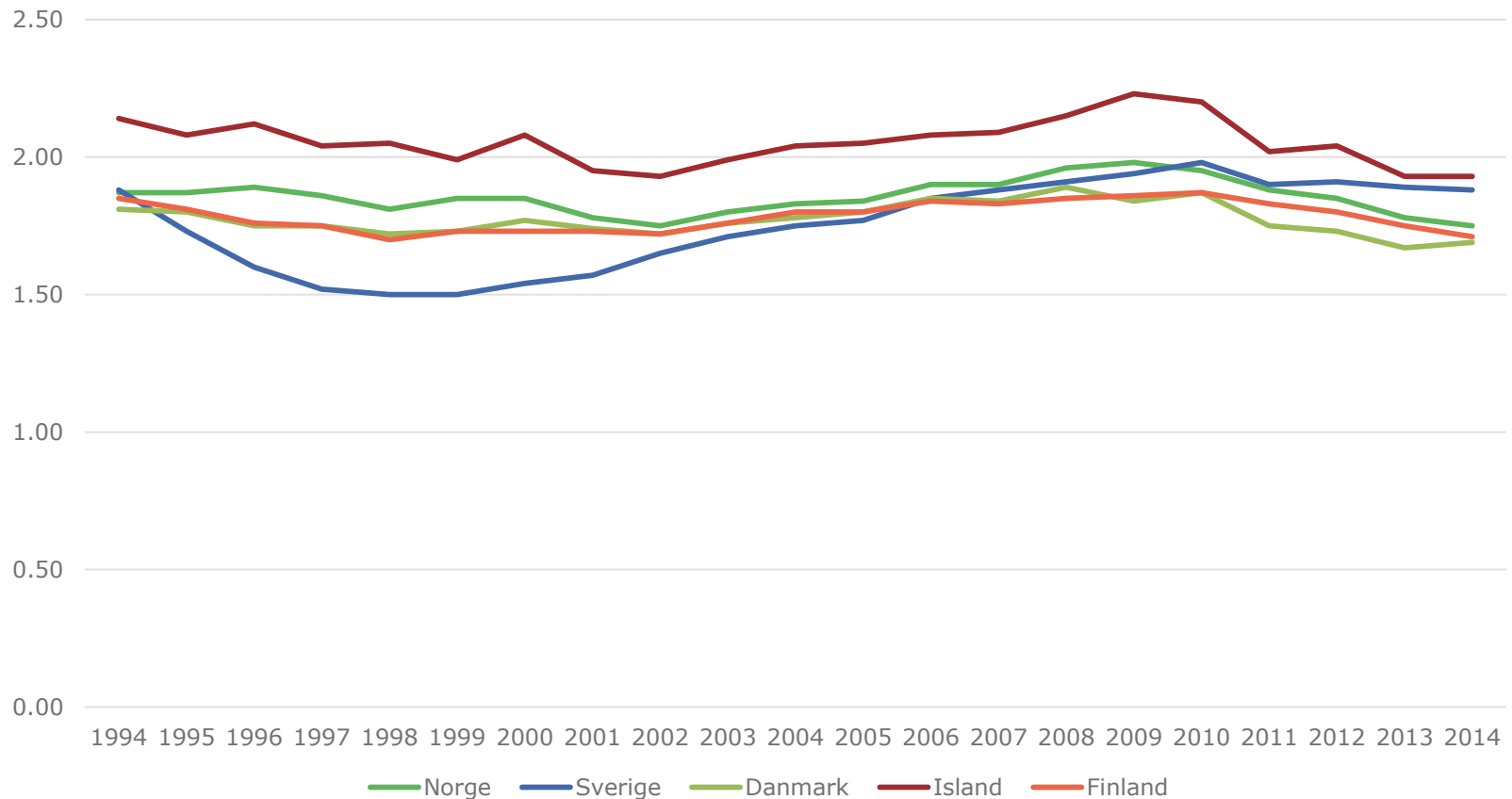
- Anne Lise Ellingsæter, professor UiO (leder)
- Hege Brækhus, professor
- Mathilde Fasting, prosjektleder Civita
- Lars Håkonsen, førsteamanuensis HSN
- Elin Kvande, professor NTNU
- Simen Markussen, seniorforsker Frischsenteret
- Axel West Pedersen, seniorforsker ISF
- Liv Johanne Syltevik, professor UiB
- Thor Olav Thoresen, seniorforsker SSB

# Utvalgets mandat

## Hovedpunkter

- Beskrive det offentlige tjenestetilbudet og overføringsordningene til familier med barn under 18 år
- Drøfte hva som bør være målsetningene med støtten til barnefamiliene
- Drøfte i hvilken grad en bør vektlegge fordelingshensyn og hensyn til arbeidstilbudet ved utformingen av støtte til barnefamiliene
- Særlig vurdere om det bør gjøres endringer i barnetrygden
- Vurdere om enkelte overføringer helt eller delvis bør erstattes av tjenestetilbud
- Kommer med forslag innenfor uendrede budsjettammer (provenynøytralt)

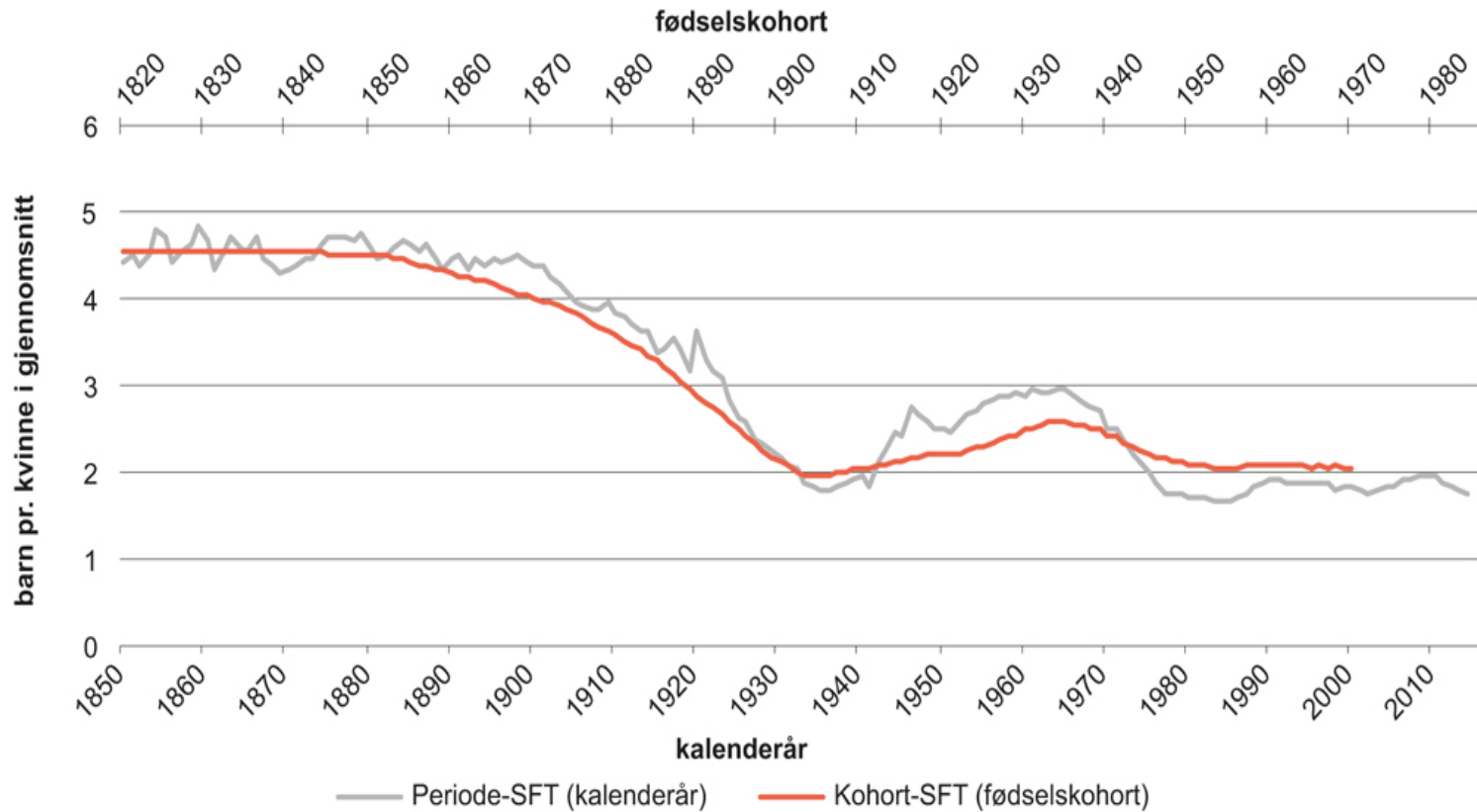
# Utvikling i periode-SFT 1994-2015



Note: Periode-SFT = samlet fruktbarhetstall som avspeiler hvor mange barn en jente på 15 år kan forvente å få frem til hun er 50 år.

Kilde: Eurostat

# Periode-SFT versus kohort-SFT

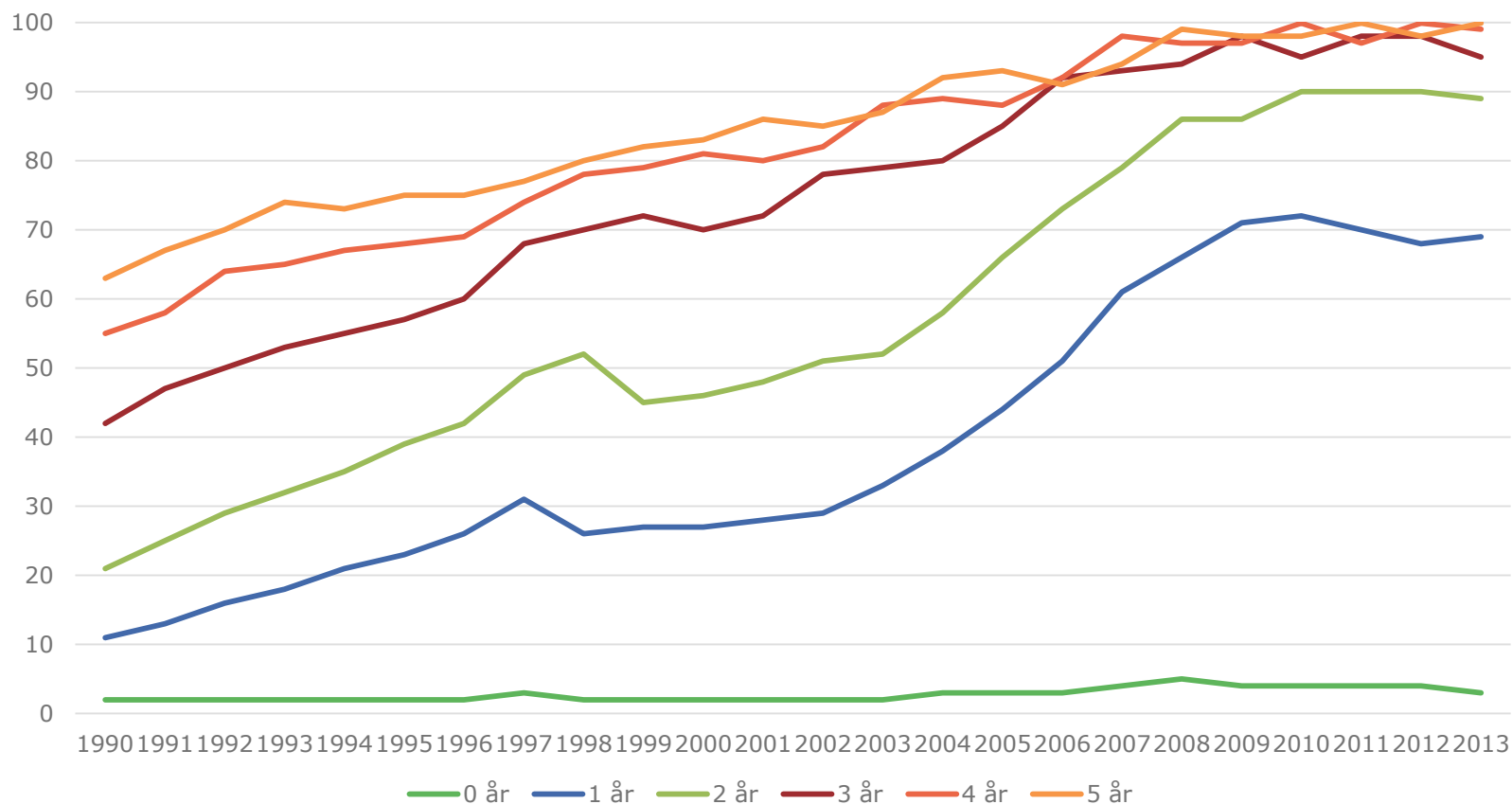


## Yrkesaktivitet og arbeidstid blant gifte/samboende mødre og fedre med barn i ulike aldersgrupper. 2013.

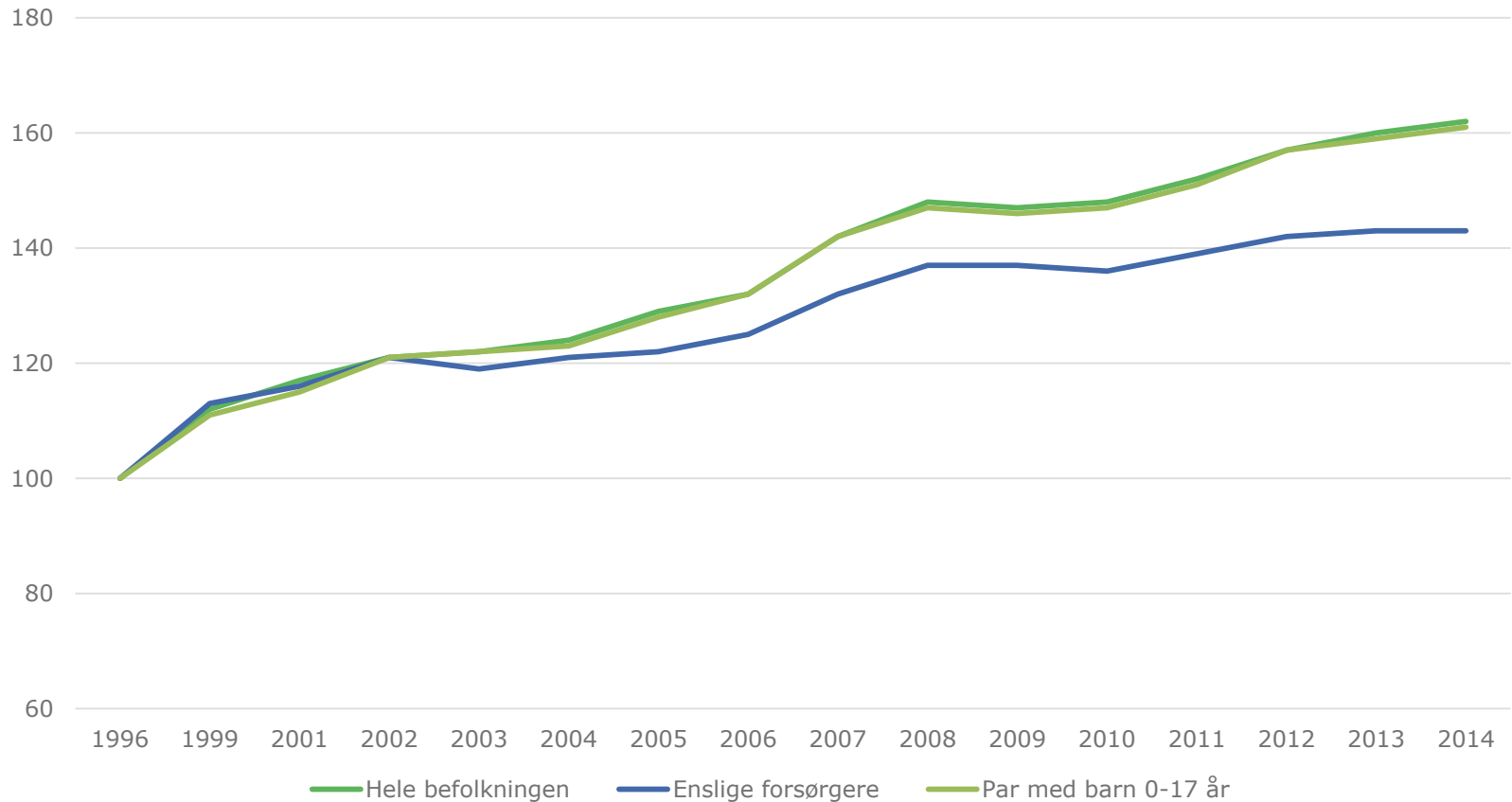
	<b>Andel yrkesaktive prosent</b>	<b>Gj. snitt arbeidstid per uke</b>
<b>Mødre</b>		
Barn 0-2 år	81	35,3
Barn 3-6 år	86	35,2
Barn 7-12 år	86	36,6
Barn 13-19 år	86	36,6
<b>Fedre</b>		
Barn 0-19 år	94	42,3

Kilde: SSB, Levekårsundersøkelsen om arbeidsmiljø 2013

# Andelen barn i barnehage etter barnets alder. Prosent.



# Indeks for median inntekt etter skatt for ulike hushold. Medianinntekt etter skatt per forbruksenhet. EU-skala. 1996-2014



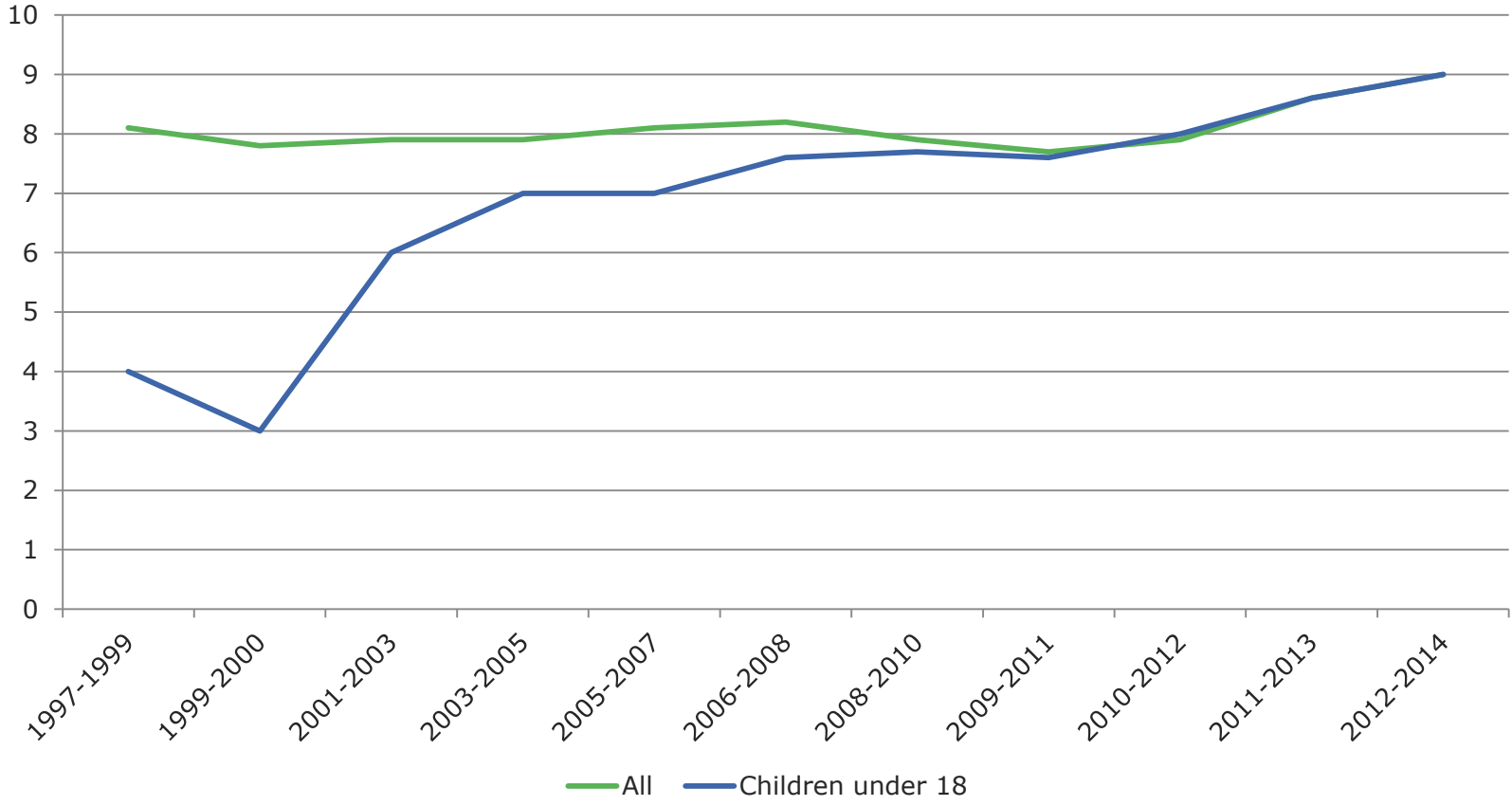
Kilde: Inntekts- og formuesstatistikk, Statistisk sentralbyrå



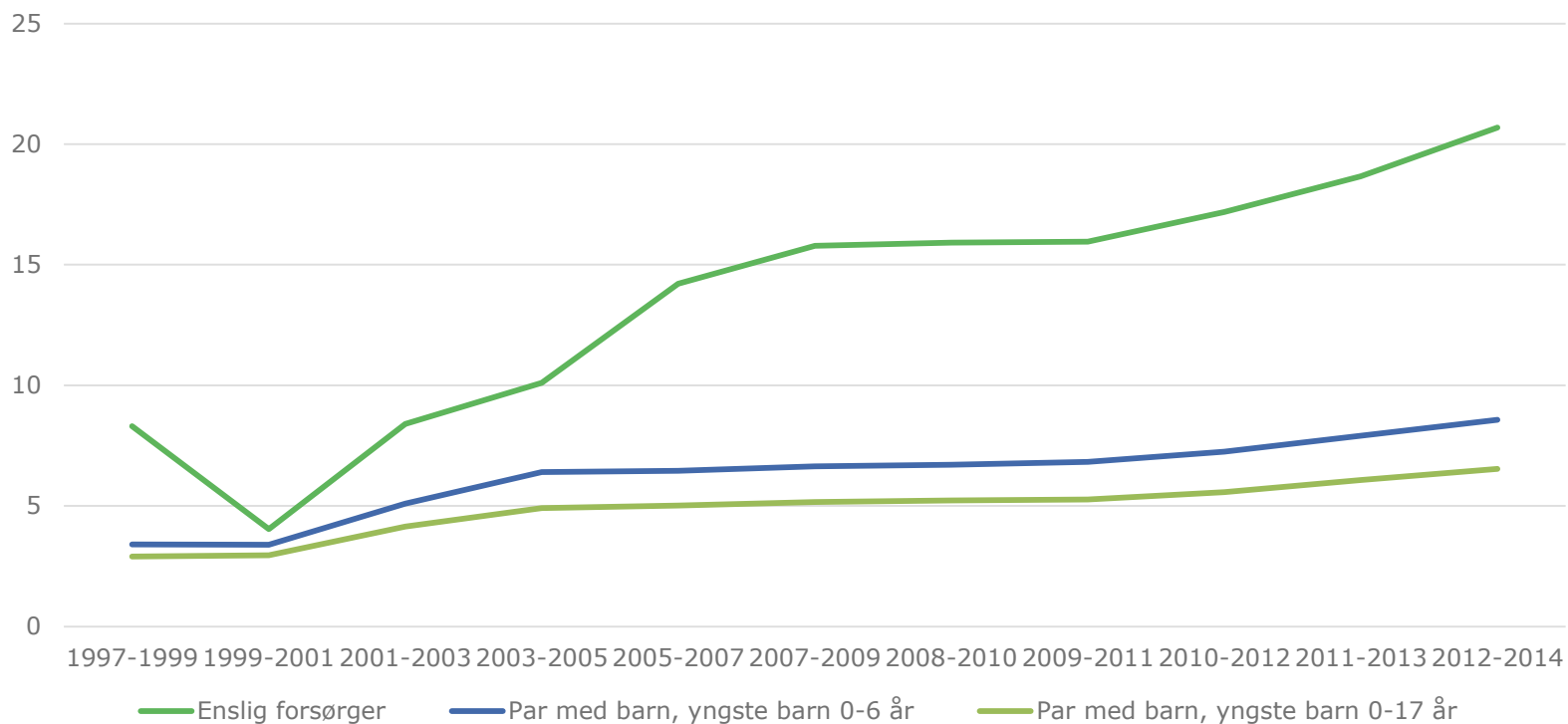
Utviklingen i median inntekt etter skatt per forbruksenhet (EU-skala) for personer i ulike husholdningstyper. 2000-2014. 2000 = 100.

	<b>2000</b>	<b>2006</b>	<b>2014</b>
Alle personer	100	117	143
Par med barn	100	116	142
Yngste barn			
0-2 år	100	114	137
3-5 år	100	117	142
6-11 år	100	116	145
12-17 år	100	117	144
Enslige forsørgere med barn	100	110	126
Par med barn			
Ingen yrkestilknyttede	100	110	121
1 yrkestilknyttet	100	114	133

# Fattigdomsrater – EU indikatoren, 3-årsinntekt

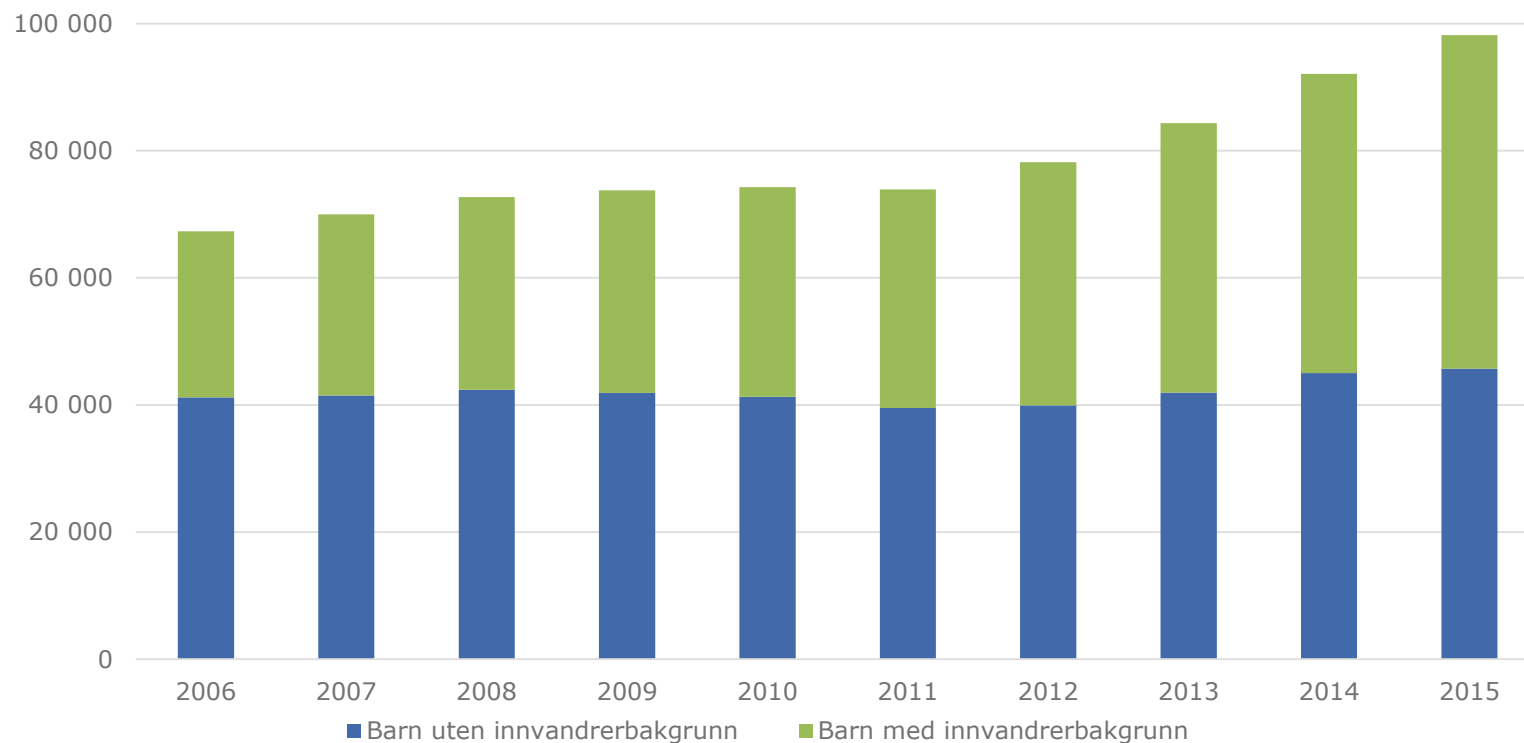


## Andel husholdninger med vedvarende lavinntekt. 1997-2014. EU60



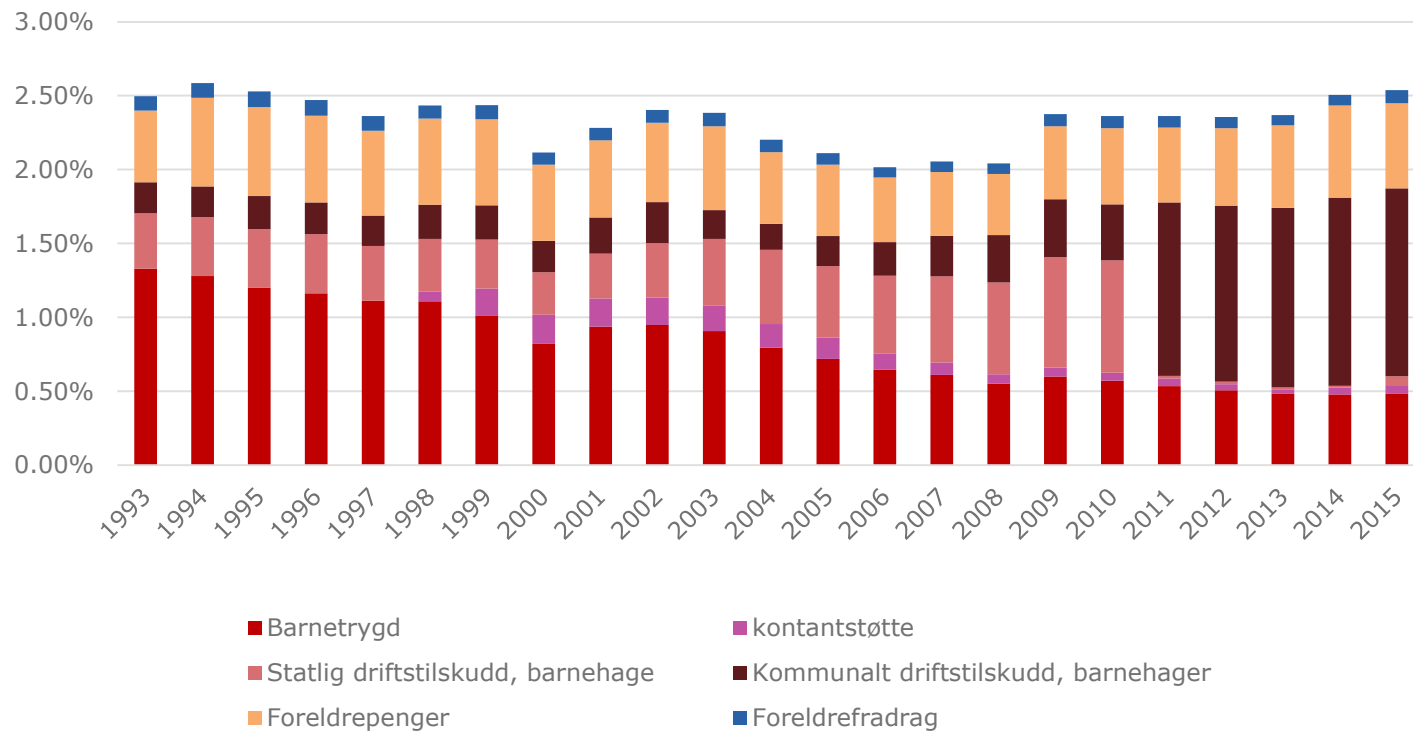
Kilde: Inntekts- og formuesstatistikk, Statistisk sentralbyrå

## Antall barn i husholdninger med vedvarende lavinntekt. Barn med og uten innvandrerbakgrunn



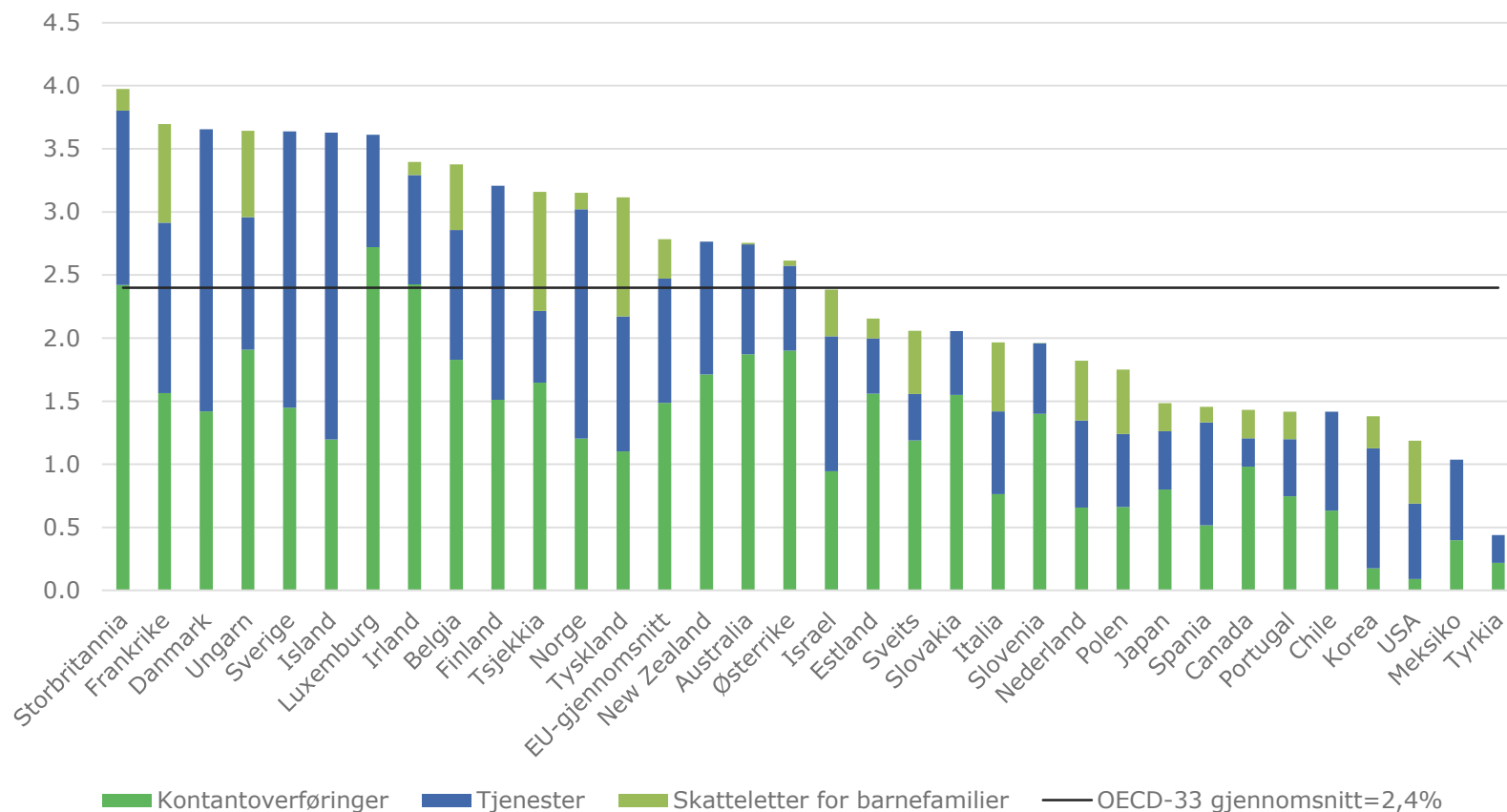
Kilde: Inntekts- og formuesstatistikk, Statistisk sentralbyrå

# Overføringer til barnefamilier. 1993-2015. Prosent av BNP



Kilde: Vike 2016

# Offentlige utgifter til barnefamilier i OECD land, som prosent av BNP. 2013.



Kilde: Vike 2016

# Utvalgets prioriterte mål for støtten til barnefamiliene

1. Gode oppvekstsvilkår
2. Like muligheter for barn
3. Likestilte foreldreskap gjennom yrkesdeltagelse og omsorg

# Forslag til innretning av ny familiepolitikk

## Hovedkomponent 1: Likestilte foreldreskap

### Foreldrepengeordningen

- Beholde lengde og kompensasjonsgrad (49 uker, 100%)
- Innføre:
  - Ny løpende minsteytelse på 2G til foreldre med tidligere ingen eller lav inntekt
  - Avvikle engangsstønaden
  - Individuell rett til foreldrepenger; avvikle aktivitetskravet
  - Likedeling av foreldrepermisjonen (9+20 uker til mor og 20 uker til far)



# Hovedkomponent 2 :Universelle ordninger i en ny tid - fra kontantytelser til tjenester

*Flertallets forslag (seks medlemmer)*

- Gratis barnehage til alle barn fra 1 år
- Kvartalsvise opptak (hele utvalget)
- Inntektsprøvd barnetrygd
  - Sats: 23 000 kr per barn per år
  - Fribeløp: 481 000 for par og 389 000 for enslige forsørger
  - Avtrapningsprosent: 13,5%
  - G-regulering av satsen
- Barnetrygd utbetales til begge foreldre (hele utvalget)

# Hovedkomponent 2 :Universelle ordninger i en ny tid

## *Mindretallets forslag*

- Styrket og forenklet moderasjonsordning for foreldrebetaling i barnehage.
  - Fribeløp på 200 000 kroner i familieinntekt, maks 6% av overstigende inntekt.
- Styrket universell barnetrygd.
  - Sats 20 800, skattlegges som inntekt
  - G-regulering

Tabell 1.50 Ulikhetsmål og andel barn under fattigdomsgrensen ved forslag til endringer i barnetrygden

	Median-inntekt	Gini-koeffisient	Andel barn under fattigdomsgrensen	
			Def. 1 (50 % av median)	Def. 2 (60 % av median)
Referanse (2016)	357 300	0,253	6,1 %	11,3 %
«Målrettet barnetrygd»	351 700	0,252	4,7 %	9,6 %
«Universell barnetrygd»	358 200	0,251	5,5 %	10,7 %

# Utvalgets andre anbefalinger

- Kontantstøtten avvikles
- Innføre gratis eller sterkt subsidiert SFO på sikt
- Stønader til enslig mor og far (inkl. overgangsstønaden) avvikles
- Bidragsforskott beholdes og en oppjustering utredes
- Stipender fra Lånekassen til studenter med barn avvikles, erstattes av løpende minsteytelse i foreldrepengeordningen
- Barnetilleggene i trygdeytelsene beholdes, men en standardisering bør utredes
- Dissens (3 medlemmer): Barnetilleggene avvikles
- Bostøtten utredes med tanke på oppjustering og styrking for barnefamiliene
- Skattefordeler til foreldre avvikles (inkl. foreldrefradraget)